



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЭНЕРГЕТИКИ  
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКИН ПРОМЫШЛЕННОСТАН А, ЭНЕРГЕТИКАН  
А МИНИСТЕРСТВО

ПРИКАЗ

15. 12. 2023

№ 135-н

Грозный

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2024 год**

В соответствии с статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2024 год (далее - Программа).
2. Департаменту государственной службы, правовой работы и информатизации обеспечить размещение Программы на официальном сайте Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://minpromchr.ru>) в течение 5 дней со дня утверждения.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра промышленности и энергетики Чеченской Республики Л.Х. Мисерханова.
4. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2024 года.

Министр

А.С. Хакимов

Приложение  
к приказу Министерства  
промышленности и энергетики  
Чеченской Республики  
от «15» 12 2023 г. № 135-н

## ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2024 год

### Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2024 год
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».
Разработчик Программы	Отдел недропользования и контроля в сфере ТЭК департамента энергетики Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики:
Цели Программы	-предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; -предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений; -создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>-выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>-устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</li> <li>-установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класс опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</li> <li>-определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений лицензионных требований в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;</li> <li>-увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики.</li> </ul>
Сроки реализации Программы	2024 год
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>-снижение рисков нарушений обязательных лицензионных требований;</li> <li>-увеличение доли добросовестных подконтрольных субъектов;</li> <li>-развитие системы профилактических мероприятий;</li> <li>-обеспечение квалифицированной профилактической работы;</li> <li>-повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;</li> <li>-повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>-уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</li> <li>-обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</li> <li>-мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.</li> </ul>

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализацией лома черных металлов, цветных металлов, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Министерство промышленности и энергетики Чеченской Республики (далее-Министерство) осуществляет федеральный государственный лицензионный контроль за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов.

Предметом федерального государственного лицензионного контроля по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Министерство осуществляет федеральный государственный лицензионный контроль за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (далее-Положение о лицензировании), Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

Предметом федерального государственного лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов, является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований, установленных Положением о лицензировании, в том числе:

- наличия у лицензиата на праве собственности или на ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений,

необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

- наличия у лицензиата площадки с асфальтовым, бетонным или другим твердым влагостойким покрытием, предназначеннной для хранения лома и отходов черных и (или) цветных металлов, средств измерения, а также работников, заключивших с ним трудовые договоры, прошедших соответствующую подготовку и аттестацию, в соответствии с требованиями Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения;

- наличия у лицензиата условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения.

Объектами лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а их учет осуществляется Министерством промышленности и энергетики Чеченской Республики в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о лицензировании, путем ведения реестров объектов лицензионного контроля с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД).

Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов.

На территории Чеченской Республики осуществляют деятельность 8 юридических лиц и 1 индивидуальный предприниматель, имеющих лицензию на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 336 от 10 марта 2022 года «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» ограничено проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году.

Плановые проверки в 2023 году не проводились.

Основания для назначения внеплановых проверок отсутствовали.

Жалоб на деятельность подконтрольных субъектов в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов до 1 октября 2023 года в Министерство не поступало.

Основанием для направления предупреждений подконтрольным субъектам отсутствовали.

К наиболее значимому риску нарушения лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов со стороны подконтрольных субъектов могут относиться риск причинения вреда жизни или здоровью граждан, загрязнения окружающей среды, объектов культурного наследия, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Профилактические мероприятия в отношении подконтрольных субъектов в

сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществлялись путем информирования, консультирования.

Реализация профилактических мероприятий способствовала устраниению причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований.

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и с учетом вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Положением о лицензировании предусмотрены следующие категории риска:

- а) высокий риск;
- б) средний риск;
- в) низкий риск.

В соответствии с приказом Министерства от 26 июля 2023 года № 67-п «Об утверждении Перечня объектов федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранение, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов с категориями низкого риска на 2024 год», объекты отнесены к низкой категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Таким образом в план проверок на 2024 год юридические лица и индивидуальные предприниматели, получившие разрешение на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, не были включены.

## **Раздел II. Цели и задачи реализации Программы**

Целями проведения профилактической работы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин, факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;
- предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- оценка состояния подконтрольной среды;
- регулярная ревизия обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет государственного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

### **Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Министерством могут проводится следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

#### **Информирование**

Информирование по вопросу лицензионного контроля осуществляется в порядке установленным Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

#### **Обобщение правоприменительной практики**

Обобщение правоприменительной практики оформляется лицензирующим органом ежегодно в виде доклада, который утверждается руководителем, либо заместителем руководителя лицензирующего органа и представляется в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы ГАС «Управление» до 1 марта года, следующего за отчетным. Доклад размещается на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 15 дней со дня представления такого доклада посредством государственной автоматизированной информационной системы ГАС «Управление».

#### **Объявление предостережения**

В случае наличия у лицензирующего органа сведений о готовящихся нарушений лицензионных требований или признаках нарушений лицензионных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение лицензионных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, лицензирующий орган объявляет лицензиату предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований (далее-предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения лицензионных требований.

Решение о направлении предостережения принимает руководитель или заместитель руководителя лицензирующего органа, либо иное уполномоченное приказом лицензирующего органа должностное лицо лицензирующего органа.

Утверждение и объявление предостережения осуществляется не позднее 5 дней со дня получения уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа сведений, указанных в пункте 41 настоящего Положения о лицензировании.

Лицензиат вправе подать в течение 10 дней со дня получения предостережения в лицензирующий орган, направивший предостережение, возражение, в котором указываются:

- а) наименование юридического лица, либо фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, номер контактного телефона, адрес электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ;
- б) дата и номер предостережения;
- в) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) лицензиата, которые приводят или могут привести к нарушению лицензионных требований.

Возражения могут направляться лицензиатом в лицензирующий орган:

а) в бумажном виде почтовым отправлением;

б) на указанный в предостережении адрес электронной почты лицензирующего органа в виде электронного документа, подписанного с использованием простой электронной подписи, ключ которой получен физическим лицом при личной явке в соответствии с порядком использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, установленным Правительством Российской Федерации.

Лицензирующий орган по итогам рассмотрения возражения направляет лицензиату в течении 20 рабочих дней со дня получения возражений результаты рассмотрения возражений.

## Консультирование

Должностные лица лицензирующего органа по обращениям лицензиатов осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением лицензионного контроля).

Консультирование может осуществляться должностным лицом лицензирующего органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование, включая письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам:

- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля;
- периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядок обжалования решений лицензирующего органа, действий (бездействий) должностных лиц лицензирующего органа;
- гарантии и защита прав лицензиатов.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц лицензирующих органов.

Консультирование по однотипным обращениям (5 и более) лицензиатов и их представителей может осуществляться посредством размещения на официальном

сайте лицензирующих органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа.

## **Профилактический визит**

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов и (или) цветных металлов, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска.

В ходе обязательного профилактического визита лицензиат информируется о лицензионных требованиях, предъявляемых к его деятельности, а также о периодичности и содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объектов лицензионного контроля различных категорий риска.

В ходе обязательного профилактического визита должностным лицом лицензирующего органа может осуществляться консультирование лицензиата в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Лицензиат уведомляется о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней со дня его проведения. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

Лицензиат вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом лицензирующий орган не позднее, чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.

## **IV. Показатели результативности и эффективности**

Основными критериями оценки результативности и эффективности Программы профилактики за 2024 год являются:

- достижение доли охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями к общему количеству подконтрольных субъектов (объектов) к концу 2024 года не менее 40%;

- улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований контролируемыми лицами;

- информирование подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о правах подконтрольных субъектов при проведении контрольно-надзорных мероприятий и порядке проведения данных мероприятий;

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия.

## План-график проведения профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/ периодичность проведения	Способ проведения мероприятий	Ответственные исполнители
1.	Информирование	В течение 1 месяца после вступления в силу нормативно-правовых актов, а также изменений в действующие нормативно-правовые акты, но не реже одного раза в год	Информирование субъектов федерального государственного надзора по вопросам соблюдения требований, осуществляемое посредством соответствующих размещения сведений на официальном сайте Министерства информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ( <a href="http://www.minpromchr.ru">http://www.minpromchr.ru</a> ), в средствах массой информации. Информирование субъектов регионального государственного надзора по вопросам обязательных требований осуществляется в соответствии со ст.46 Федерального закона № 248-ФЗ	Отдел недропользования и контроля в сфере ТЭК департамента энергетики Министерства

2.	Консультирование	Постоянно	<p>Консультирование подконтрольных субъектов осуществляется Министерством в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме, или в устной форме в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия</p>	<p>Отдел недропользования и контроля в сфере ГЭК департамента энергетики Министерства</p>
3.	Профилактический визит		<p>В течение года, при наличии оснований, установленных п.4 ст.52 Федерального закона № 248-ФЗ</p>	<p>Обязательные профилактические визиты проводятся Министерством в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>Профилактический визит проводится Министерством в форме профилактической беседы по месту осуществления контролируемого лица, либо путем использования видеоконференц-связи.</p> <p>Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита</p>

4. Обобщение правоприменимительной практики	<p>Не позднее 15 марта 2024 года</p> <p>Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<a href="http://www.minpromchr.ru">http://www.minpromchr.ru</a>)</p> <p>доклада за прошедший календарный день с указанием наиболее часто встречающихся нарушений и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>Отдел недропользования и контроля в сфере ТЭК департамента энергетики Министерства</p>
5. Объявление предостережений	<p>Не позднее 3 рабочих дней со дня получения Министерством сведений, указанных в ч.1 ст.49 Федерального закона № 248-ФЗ</p>	<p>Выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере хранения, заготовки, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов в порядке, предусмотренном ст.21, ст.49 Федерального закона № 248-ФЗ</p>